Автономное учреждение
дополнительного профессионального образования
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«Институт развития образования»

Нормативно-правовое обеспечение системы защиты детей от насилия и жестокого обращения на федеральном и региональном уровне

Журавлева Ирина Александровна,
заведующий региональным центром
психолого-педагогической помощи и сопровождения
АУ «Институт развития образования»,
кандидат педагогических наук



Система правовых норм, регулирующих вопросы защиты прав ребенка в Российской Федерации

- *Нормы международного права, ратифицированные Российской Федерацией*
- Конвенция ООН о правах ребенка от 20.11.89, ратифицированная Советским Союзом (Россией как правопреемницей) 15 сентября 1990 года.

presentation-creation.ru



Конституция РФ

Глава 2, статья 17

Признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права

Глава 2, статья 38

Декларируется, что детство находится под защитой государства

presentation-creation.ru



Семейный кодекс

Глава 11, статья 54

Ребенком признается лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет, каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. Ребенок имеет право на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всесторонне развитие, уважение его человеческого достоинства.

presentation-creation.ru



Семейный кодекс

Глава 11, статья 56

- Право ребенка на защиту своих прав и законных интересов. Защита прав и законных интересов ребенка осуществляется родителями (лицами, их заменяющими), а в случаях, предусмотренных Семейным Кодексом, органом опеки и попечительства, прокурором и судом. Несовершеннолетний, признанный в соответствии с законом полностью дееспособным до достижения совершеннолетия, имеет право самостоятельно осуществлять свои права и обязанности, в том числе право на защиту.
- Право ребенка на защиту от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих). При нарушении прав и законных интересов ребенка, в том числе при невыполнении или при ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) обязанностей по воспитанию, образованию ребенка либо при злоупотреблении родительскими правами, ребенок вправе самостоятельно обращаться за их защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста четырнадцати лет в суд.

presentation-creation.ru



Семейный кодекс

Глава 11, статья 56

Должностные лица организаций и иные граждане, которым станет известно об угрозе жизни или здоровья ребенка, о нарушении его прав и законных интересов, обязаны сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка. При получении таких сведений орган опеки и попечительства обязан принять необходимые меры по защите прав и законных интересов ребенка.

Предусмотрены также другие права ребенка

- **право на общение с родителями и другими родственниками**
- **право ребенка выражать свое мнение**
- **право ребенка на имя, отчество и фамилию**
- **имущественные права ребенка**

presentation-creation.ru



Уголовный кодекс

Предусматривает ужесточение наказания за преступления, совершенные над несовершеннолетними, и предусматривает специальные статьи за жестокое обращение над детьми

Статья 156

- Неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего родителем или иным лицом, на которое возложены эти обязанности, а равно педагогом или другим работником образовательной, воспитательной, лечебной либо иной организации, обязанного осуществлять надзор за несовершеннолетним, если это деяние соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним наказывается

Штрафом от 50 до 100 минимальных размеров оплаты труда (МРОТ) или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного месяца

либо ограничением свободы на срок до трех лет

либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового

Перечисляет виды правонарушений по вопросам нарушения прав несовершеннолетних и определяет наказания за них



Уголовный кодекс

Статья 5.35

•За неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних предусматривает предупреждение или наложение административного штрафа в размере от одного до пяти МРОТ

presentation-creation.ru



Уголовный кодекс

Статья 5.36 ч.1

•За нарушение руководителем организации, в которой находятся дети, оставшиеся без попечения родителей, либо должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления порядка или сроков предоставления сведений о несовершеннолетнем, нуждающемся в передаче на воспитание в семью (на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство) или в приемную семью) либо в организации для детей-сирот или для детей, оставшихся без попечения родителей, а равно предоставление заведомо недостоверных сведений о таком несовершеннолетнем предусматривает наложение административного штрафа в размере от десяти до пятнадцати МРОТ

presentation-creation.ru



Уголовный кодекс

Статья 5.36 ч.2

•За совершение руководителем организации, в котором находятся дети, оставшиеся без попечения родителей, либо должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления действий, направленных на укрытие несовершеннолетнего от передачи на воспитание в семью (на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство) или в приемную семью) либо в учреждение для детей-сирот или для детей, оставшихся без попечения родителей предусматривает наложение административного штрафа в размере от двадцати до тридцати МРОТ

presentation-creation.ru



Уголовный кодекс

Статья 5.37

- За незаконные действия по усыновлению (удочерению) ребенка, передаче его под опеку (попечительство) или в приемную семью предусматривает наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти до двадцати пяти МРОТ; на должностных лиц – от сорока до пятидесяти МРОТ

Статья 6.10 ч.1

- За вовлечение несовершеннолетнего в употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ предусматривает наложение административного штрафа в размере от пяти до десяти МРОТ

Статья 6.10 ч.2

- За те же действия, совершенные родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, а также лицами, на которых возложены обязанности по обучению и воспитанию несовершеннолетних предусматривает наложение административного штрафа в размере от пятнадцати до двадцати МРОТ

presentation-creation.ru



В <u>международном праве</u> предусматривается необходимость защиты прав ребенка от следующих посягательств:

- произвольного или незаконного вмешательства в осуществление его права на личную жизнь, или посягательства на честь и достоинство;

- всех форм физического или психического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации;

- экономической эксплуатации и выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию;

- незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ;

- всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального совращения;

- бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания;

- всех других форм эксплуатации, наносящих ущерб любому аспекту благосостояния ребенка (ст.16, 19, 32-34, 37 Конвенции о правах ребенка).

presentation-creation.ru



Меры защиты ребенка от перечисленных выше угроз и посягательств могут включать:

- как разработку социальных программ с целью предоставления необходимой поддержки ребенку и лицам, которые о нем заботятся, а также осуществления других форм предупреждения и выявления случаев жестокого обращения с ребенком

- так и законодательные, административные, просветительные и иные меры (ст.4, 19, 33 Конвенции о правах ребенка)

presentation-creation.ru



В Российской Федерации государственные мероприятия (организационные, социальные, правовые) по защите прав ребенка в соответствии с требованиями Конвенции о правах ребенка **осуществляются, как правило, на основе специальных нормативных правовых актов**

Принято выделять две основные формы защиты прав: юрисдикционную и неюрисдикционную

Юрисдикционная форма защиты - это деятельность уполномоченных государством органов по защите нарушенных или оспариваемых прав (суд, прокуратура, орган опеки и попечительства, орган внутренних дел, орган загса и др.).

В рамках юрисдикционной формы защиты, в свою очередь, выделяют общий (судебный) и специальный (административный) порядок защиты нарушенных прав.

Неюрисдикционная форма защиты - это действия граждан и негосударственных организаций по защите прав и охраняемых законом интересов, которые совершаются ими самостоятельно, без обращения за помощью к компетентным органам. Такие действия называют самозащитой прав.

presentation-creation.ru



Нормативно-правовое обеспечение системы защиты детей от насилия и жестокого обращения на федеральном и региональном уровне

Защита семейных прав согласно ст.8 *Семейного Кодекса* РФ (далее – СК) осуществляется в судебном порядке по правилам гражданского судопроизводства, а в случаях, предусмотренных СК, - государственными органами или органами опеки и попечительства. Возможность судебной защиты членами семьи своих семейных прав отнесена к основным началам семейного законодательства, что соответствует и требованиям ст.46 Конституции Российской Федерации, гарантирующей судебную защиту прав и свобод каждого гражданина Российской Федерации.

- устранение препятствий к общению ребенка с родственниками (ст.67);

- защита родительских прав (ст.68);

- лишение родительских прав (ст.70);

- восстановление в родительских правах (ст.72);

- ограничение родительских прав (ст.73);

- взыскание алиментов на несовершеннолетних детей и совершеннолетних -нетрудоспособных детей (ст.80; 85);

- изменение размера алиментов и освобождение от уплаты взысканных в судебном порядке алиментов (ст.119) и др.

presentation-creation.ru



Нормативно-правовое обеспечение системы защиты детей от насилия и жестокого обращения на федеральном и региональном уровне

Таким образом, к компетенции суда закон относит принятие решений по наиболее важным вопросам в сфере защиты прав ребенка.

Защита прав ребенка в предусмотренных законом случаях осуществляется государственными органами.

К ним относятся не только федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, но и прокуратура, органы внутренних дел, органы загса, воспитательные учреждения.

Так, СК обязывает органы исполнительной власти принимать меры по защите прав и законных интересов детей, оставшихся без попечения родителей (ст.122-123, 126, 169, п.2).

В этих целях органы исполнительной власти должны организовывать учет детей, оставшихся без попечения родителей, и оказывать содействие в устройстве таких детей в семьи.

presentation-creation.ru



Нормативно-правовое обеспечение системы защиты детей от насилия и жестокого обращения на федеральном и региональном уровне

Органы внутренних дел могут участвовать в принудительном исполнении решений, связанных с отобранием ребенка (ст.79), а также в розыске лиц, уклоняющихся от уплаты алиментов.

Органы загса правомочны восстанавливать брак в случае явки супруга, объявленного судом умершим или признанного судом безвестно отсутствующим (ст.26), устанавливать отцовство лица, не состоящего в браке с матерью ребенка, на основании совместного заявления отца и матери ребенка (п.3 ст.48) и т. д.

Действия прокурора по защите прав ребенка могут выражаться в предъявлении в суд ряда требований:

- о лишении родительских прав (ст.70);

- об ограничении родительских прав (ст.73);

- о признании недействительным соглашения об уплате алиментов (ст.102); об - отмене усыновления ребенка (ст.142).

Кроме того, прокурор обязан участвовать в делах:

- о лишении, восстановлении и ограничении родительских прав (ст.70, 72-73),

- об отмене усыновления ребенка (ст.140) и в других случаях (например, по делам об установлении усыновления ребенка он обязан осуществлять надзор за законностью (ст.77 СК).

presentation-creation.ru



Нормативно-правовое обеспечение системы защиты детей от насилия и жестокого обращения на федеральном и региональном уровне

Защита прав детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в воспитательных, лечебных учреждениях и учреждениях социальной защиты населения, возлагается законом на администрацию этих учреждений (п.1 ст.147 СК).
Воспитательные учреждения выполняют обязанности опекунов (попечителей) воспитанников, направляют сообщения в органы опеки и попечительства о возможности их передачи на воспитание в семью.
Защита семейных прав осуществляется и органами опеки и попечительства - органами местного самоуправления, наделенными полномочиями по решению вопросов местного значения и не входящими в систему органов государственной власти, но только в случаях, непосредственно предусмотренных СК.
Организация и деятельность этих органов определяются уставами муниципальных образований в соответствии с законами субъектов РФ.

presentation-creation.ru



Нормативно-правовое обеспечение системы защиты детей от насилия и жестокого обращения на федеральном и региональном уровне

В соответствии со ст.121 СК на органы опеки и попечительства возложена защита прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей, что требует от них выявления, учета, устройства таких детей и последующего контроля за условиями содержания и воспитания детей (ст.122 и 123). Защита прав выпускников воспитательных учреждений - также обязанность органов опеки и попечительства (п.3 ст.147).

В целом можно (условно) выделить три основные формы защиты семейных прав органами опеки и попечительства:

а) самостоятельное принятие решений в пределах своей компетенции (включая дачу согласия либо разрешения на какие-либо действия);

б) направление соответствующих требований в суд в порядке искового производства;

в) участие в судебном разбирательстве.

presentation-creation.ru



Нормативно-правовое обеспечение системы защиты детей от насилия и жестокого обращения на федеральном и региональном уровне

а) **К полномочиям первого вида представляется возможным отнести право органа опеки и попечительства давать согласие:**

- на установление отцовства по заявлению только отца ребенка (ст.48);

- родителям - на изменение имени, фамилии ребенку, не достигшему возраста четырнадцати лет (ст.59);

- на контакты ребенка с родителями, родительские права которых ограничены судом (ст.75);

- на усыновление ребенка несовершеннолетних родителей - при отсутствии их родителей или опекунов (попечителей) (ст.129).

Сюда же можно включить полномочия по разрешению разногласий между опекуном ребенка и несовершеннолетними родителями ребенка (ст.62);

- по разрешению разногласий между родителями о воспитании и образовании детей (ст.65);

- по назначению представителя для защиты прав и интересов детей (ст.64);

- по решению вопроса об общении ребенка с родственниками (ст.67);

- по заключению с приемными родителями договора о передаче ребенка на воспитание в семью (ст.151-152).

presentation-creation.ru



Нормативно-правовое обеспечение системы защиты детей от насилия и жестокого обращения на федеральном и региональном уровне

б) К полномочиям второго вида относятся право органа опеки и попечительства требовать признания недействительным соглашения об уплате алиментов по основаниям, предусмотренным законом (ст.102), право требовать отмены усыновления ребенка (ст.142), а также право предъявлять требование о лишении родительских прав (ст.70), об ограничении родительских прав (ст.73) и о взыскании алиментов на детей (ст.81). Соответствующее требование органа опеки и попечительства оформляется исковым заявлением в суд.

в) К полномочиям третьего вида относится право органа опеки и попечительства участвовать в рассмотрении судами дел: об осуществлении родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка (ст.66); о лишении родительских прав и о восстановлении в родительских правах (ст.70, 72); об ограничении родительских прав и об отмене ограничения родительских прав (ст.73, 76); об установлении усыновления ребенка (ст.125, 129); об отмене усыновления ребенка (ст.140).

presentation-creation.ru



Нормативно-правовое обеспечение системы защиты детей от насилия и жестокого обращения на федеральном и региональном уровне

Определенные меры по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних в соответствии со ст.11 Федерального закона от 24 июня 1999 года «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»*(18) осуществляют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемые органами местного самоуправления. В частности, они наделены правом предъявлять в суд требование о лишении родительских прав (ст.70).

presentation-creation.ru



Положительно, что Законом об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации (ст.9) предусмотрены специальные меры по защите прав ребенка при осуществлении деятельности в области его воспитания и образования образовательными организациями:

а) создание в образовательных организациях по инициативе обучающихся в возрасте старше восьми лет общественных объединений обучающихся;

б) проведение по ходатайству обучающихся с участием их выборных представителей дисциплинарного расследования деятельности работников образовательных учреждений, нарушающих и ущемляющих права ребенка;

в) обращение обучающихся за содействием и помощью в уполномоченные государственные органы при несогласии с решением администрации ОО;

г) проведение обучающимися собраний и митингов по поводу нарушения их законных прав и интересов.

presentation-creation.ru



Законом не исключается и самозащита гражданами своих семейных прав путем совершения действий, пресекающих нарушение права.

СК (п.1 ст.56) установлено, что непосредственная защита прав и законных интересов ребенка должна осуществляться родителями или лицами, их заменяющими (то есть усыновителями, опекунами, попечителями, приемными родителями).

Несовершеннолетнему, признанному в соответствии с законом полностью дееспособным до достижения совершеннолетия (п.2 ст.21, п.1 ст.27 ГК; п.2 ст.13 СК), предоставлено право самостоятельно осуществлять свои права и обязанности, в том числе свое право на защиту. В случаях, предусмотренных законом, по делам, возникающим из трудовых и брачно-семейных правоотношений и из сделок, связанных с распоряжением полученным заработком, несовершеннолетние имеют право лично защищать в суде свои права и охраняемые законом интересы. Привлечение к участию в таких делах родителей, усыновителей или попечителей несовершеннолетних для оказания им помощи зависит от усмотрения суда (ст.32 ГПК).

presentation-creation.ru



Нормативно-правовое обеспечение системы защиты детей от насилия и жестокого обращения на федеральном и региональном уровне

Право ребенка на защиту включает и возможность самостоятельного принятия им (независимо от возраста) некоторых мер в случае нарушения его законных прав и интересов.

Это возможно при злоупотреблениях со стороны родителей, а равно при невыполнении или ненадлежащем выполнении родителями обязанностей по воспитанию, образованию ребенка. В таких ситуациях ребенку предоставлено право обратиться в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста четырнадцати лет - в суд. Последствия такого обращения могут заключаться в привлечении родителей к административной или уголовной ответственности, отобрании ребенка у родителей органом опеки и попечительства (ст.77 СК), лишении или ограничении родительских прав в судебном порядке (ст.69, 73).

presentation-creation.ru



Нормативно-правовое обеспечение системы защиты детей от насилия и жестокого обращения на федеральном и региональном уровне

Реальному осуществлению права ребенка на защиту должны способствовать введение практики ознакомления детей через школьную программу с их правами, включая информирование детей о возможности пожаловаться на насилие в семье, освещение в средствах массовой информации прецедентов - процессов над гражданами (в том числе родителями), нарушающими права детей как в семье, так и в образовательных (дошкольных, школьных) и иных (лечебных, исправительно-трудовых) учреждениях.

Определенной гарантией надлежащей защиты прав ребенка в семье является установление п.3 ст.56 СК обязанности должностных лиц организаций и иных граждан, которым станет известно об угрозе жизни или здоровью ребенка или о нарушении его прав и законных интересов, сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка. При получении таких сведений орган опеки и попечительства обязан принять необходимые меры по защите прав и законных интересов ребенка.

presentation-creation.ru



Нормативно-правовое обеспечение системы защиты детей от насилия и жестокого обращения на федеральном и региональном уровне

Насилие над детьми и пренебрежение их нуждами наиболее часто совершают не посторонние лица, а родители или лица их заменяющие.

Развитие знаний и общества привели к тому, что отношение к детям, понимание их прав и обязанностей общества по отношению к ним существенно изменилось.

Отношение к детям, как не имеющим собственных прав, могущих подвергаться оскорблениям и эксплуатации, и находящихся в полной власти родителей, изменилось.

В настоящее время защита детей от насилия и обеспечение полноценного развития ребенка находятся под охраной общества. Ожидается, что родители или лица/органы их заменяющие будут соблюдать, по крайней мере, минимальные стандарты заботы о ребенке. Если родители не выполняют этого, то общество, в лице уполномоченных служб, вмешивается, защищая интересы ребенка.

С этой целью принимаются законы, а также положение и процедуры, обеспечивающие их выполнение.

presentation-creation.ru



Нормативно-правовое обеспечение системы защиты детей от насилия и жестокого обращения на федеральном и региональном уровне

Международные организации, в частности Организация Объединенных Наций, разрабатывают и принимают международные нормы, например Конвенцию ООН о правах ребенка, которые являются руководством для правительств стран международного сообщества.

Насилие по отношению к детям и защита от посягательств посторонних или воспитателей, занимающихся детьми в рамках своих служебных обязанностей, как правило, рассматривается в криминальном законодательстве, в то время как действия родителей или лиц их заменяющих (опекуны, лица с которыми живет ребенок и под опекой которых находится) рассматриваются гражданским законодательством.

Определенные действия родителей (например, физическое насилие, повлекшее смерть ребенка или тяжелые увечья) могут рассматриваться и гражданским и криминальным судом.

Задача криминального рассмотрения – определение виновности и наказание преступника, в то время, как основная задача гражданского законодательства – защита ребенка и обеспечение его интересов.

Действующее законодательство оказывает влияние на практику защиты детей.

presentation-creation.ru



Спасибо за внимание!

presentation-creation.ru